

торый обеспечивается им путем реализации той части его потенциала, которую работник фактически использует в процессе трудовой деятельности». <sup>381</sup>

Через производительность труда выстраивает содержание трудового потенциала и Х.М. Психوماхов, полагая, что «все составные элементы экономического содержания трудового потенциала работника могут быть приведены к одному знаменателю и показателю: производительной способности работника, уровень которой можно определить по потенциальной производительности его труда». <sup>382</sup> Под трудовым потенциалом указанный автор понимает категорию, отражающую «диалектическое единство способностей работника и условий, создаваемых для реализации этих способностей, и их расширенного воспроизводства рыночной средой, активно изменяющейся под воздействием этого потенциала». <sup>383</sup> Вместе с тем факторно-ситуационный подход не позволяет провести разграничение трудового и производственного потенциала.

На основании рассмотренных подходов, под трудовым потенциалом предлагается понимать производственные, инновационные, адаптационные и воспроизводственные возможности трудовых ресурсов, управление которыми осуществляется с использованием мотивационных и административно-командных механизмов. Воспроизводственные возможности трудовых ресурсов определяются привлекательностью предприятий отрасли как работодателей, степенью открытости внутренних рынков труда, качеством человеческого капитала занятых и потенциально занятых в отрасли.

## **ТРУДОВОЙ ПОТЕНЦИАЛ ПРОМЫШЛЕННОГО ОСВОЕНИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИИ\***

**Л.А. Попова, д.э.н., М.А. Терентьева, к.э.н.**

*Институт социально-экономических и энергетических проблем Севера  
Коми НЦ УрО РАН, г. Сыктывкар*

20 февраля 2013 г. Президентом России была утверждена Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации. <sup>384</sup> В следующем

---

<sup>381</sup> Одогов Ю.Г. Управление трудовым потенциалом промышленных предприятий в условиях НТП: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. М., 1988. С. 12.

<sup>382</sup> Психوماхов, Х. М. Расширенное воспроизводство трудового потенциала как условие устойчивого развития региона: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. М., 2005. С. 9.

<sup>383</sup> Там же. С. 9.

\* Статья подготовлена в рамках Комплексной программы фундаментальных научных исследований УрО РАН, проект № 18-6-7-24 «Демографическое старение России: региональные особенности, последствия, государственная социальная политика».

<sup>384</sup> Стратегия развития арктической зоны Российской Федерации. URL: [https://narfu.ru/aan/Encyclopedia\\_Arctic/Encyclopedia\\_AZRF.pdf](https://narfu.ru/aan/Encyclopedia_Arctic/Encyclopedia_AZRF.pdf) (дата обращения 15.06.2018).

году была принята федеральная программа социально-экономического развития этого макрорегиона до 2020 г.,<sup>385</sup> которая настоящее время корректируется на срок до 2025 г. В 2015 г. создана Государственная комиссия по развитию Арктики, которая будет координировать действия по его управлению. За последнее столетие Россия в третий раз приступает к масштабному индустриальному продвижению на Север.

Промышленное освоение арктической зоны страны началось еще в XIX веке, однако первая серьезная волна индустриализации Арктики прошла в 1930-е годы, когда силами заключенных началась добыча угля в Воркуте, цветных металлов в Норильске, а с запада на восток потянулась Трансполярная магистраль. Вторая индустриальная волна освоения Крайнего Севера, поднимаясь в 1960-1980-е годы на инвестициях государства, комсомольском энтузиазме и щедрых «северных» зарплатах и выслугах, привела к глубокой геологоразведке на территории макрорегиона, созданию мощного центра добычи газа на территории Ямало-Ненецкого автономного округа и организации целевой системы обороны северных рубежей от Мурманска до Петропавловска-Камчатского. В настоящее время начинается третья волна индустриализации российского сектора Арктики, связанная в первую очередь с масштабным освоением минерально-сырьевых ресурсов Заполярья, переориентацией части мировых транспортных потоков с «южного» направления на «северное» и возрастанием роли Арктики в обеспечении жителей Северного полушария чистой питьевой водой.<sup>386</sup> Статья посвящена условиям и возможностям современного этапа освоения Российской Арктики с точки зрения располагаемого трудового потенциала.

Согласно Указу Президента РФ от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации», Российская Арктика включает четыре субъекта федерации полностью (Мурманская область, Ненецкий, Ямало-Ненецкий и Чукотский автономные округа), некоторые северные территории республик Коми и Саха (Якутия), Красноярского края и Архангельской области, а также земли и острова, расположенные в Северном Ледовитом океане.<sup>387</sup> Общая площадь арктических владений России насчитывает порядка 3 млн. кв. км, что составляет около 40% циркумполярных пространств планеты и 18% территорий нашей страны. В том числе 2,2 млн. кв. км суши, где проживает более 2,5 млн. человек. Это более 54% от общего населения всей Арктики (4,6 млн. человек) и менее 2% населения России (146,8 млн.).<sup>388</sup>

<sup>385</sup> Постановление Правительства РФ от 21 апреля 2014 г. № 366 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70544266/#ixzz4xpe6tW4q> (дата обращения 15.06.2018).

<sup>386</sup> Пономарев В. Третий заход. URL: <http://expert.ru/expert/2017/13/tretij-zahod/> (дата обращения 15.06.2018).

<sup>387</sup> Указ Президента РФ от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации»/ URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38377> (дата обращения 15.06.2018).

<sup>388</sup> Российские владения в Арктике. Досье. URL: <http://tass.ru/info/2505058> (дата обращения 15.06.2018).

В Арктике открыты и разведаны крупные минерально-сырьевые провинции: Карело-Кольская (апатит, платина, никель, железные руды), Канско-Тиманская (бокситы и алмазы), Тимано-Печорская (уголь, нефть, газ), Полярно-Уральская (бариты, хром, марганец, кварц), Западно-Сибирская (нефть и газ), Таймыро-Норильская (платина, никель, медь), Якутская (алмазы, золото, уголь, железные руды), Яно-Чукотская (золото, олово, платина), Корякско-Камчатская (платина, ртуть). Открыты крупные месторождения углеводородов в зоне шельфа Баренцевого и Карского морей (Штокмановское, Приразломное и др.). Кроме того, геологи обращают внимание на перспективные провинции на прибрежных территориях и островах Северного Ледовитого океана. Северный морской путь рассматривается в качестве опорной транспортной системы их освоения.<sup>389</sup> Добываемые в Арктике полезные ископаемые, их разведанные запасы и прогнозные ресурсы составляют основную часть минерально-сырьевой базы страны. Здесь производится более 90% никеля и кобальта, 60% меди, извлекается около 80% газа и 60% нефти, большая часть алмазов России. Потенциальные запасы этих видов сырья составляют свыше 70-90% от общероссийских. Арктика обеспечивает 11% национального дохода страны, здесь создается 22% объема общероссийского экспорта.<sup>390</sup>

Российская Арктика – это не только кладовая полезных ископаемых, но и старопромышленные районы Норильска, Мурманской и Архангельской областей с горнообогатительными и горнометаллургическими комбинатами, предприятиями химической, рыбной, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, Центром атомного судостроения. Значительный процент населения арктических территорий занят в инфраструктурных отраслях (строительство, транспорт и связь, производство, передача и распределение электроэнергии) и социальной сфере (образование, здравоохранение, социальное обеспечение, государственное управление, торговля). Экономика Ненецкого и Ямало-Ненецкого автономных округов, Таймырского района Красноярского края и арктических районов Якутии связана также с сохранением и развитием традиционных отраслей.

За последние два с лишним десятилетия в Российской Арктике произошло значительное сокращение численности населения. Практически все субъекты федерации с арктическими территориями еще с конца 1980-х годов характеризовались миграционным оттоком населения, который заметно усилился при переходе экономики страны к рыночным отношениям, сделавшим многие добывающие производства на Российском

---

<sup>389</sup> Лажнев В.Н. Роль социально-экономических исследований в разработке и реализации стратегий развития северных и арктических районов // Актуальные проблемы, направления и механизмы развития производительных сил Севера – 2016: Матер. Пятого Всеросс. науч. семинара (21-23 сентября 2016 г., Сыктывкар): в 2 ч. Сыктывкар, 2016. Ч. 1. С. 3-16. С.3-4

<sup>390</sup> Российские владения в Арктике. Досье. URL: <http://tass.ru/info/2505058> (дата обращения 15.06.2018).

Севере неконкурентоспособными с мировыми производителями сырья. С начала 1990-х годов в половине из рассматриваемых регионов (Мурманской и Архангельской областях, Республике Коми и Красноярском крае) смертность населения превысила уровень рождаемости – отрицательный естественный прирост длился почти два десятилетия. К началу 2018 г. население Чукотского АО сократилось по сравнению с переписью 1989 г. в 3,3 раза, Мурманской области – в полтора раза, Республики Коми – на 33%, Архангельской области (без Ненецкого АО) – на 27%, Ненецкого автономного округа – на почти 19%, Республики Саха (Якутия) – на 12%, Красноярского края – более чем на 5%.<sup>391</sup> Уменьшение численности населения этих субъектов федерации произошло прежде всего за счет их северных и арктических районов.

Максимальные объемы миграционного оттока с Российского Севера были в первой половине – середине 1990-х годов. Соответственно, наиболее весомое сокращение населения перечисленных регионов произошло в межпереписной период 1989-2002 гг. После дефолта 1998 г. и резкого падения обменного курса рубля возможности отраслей-экспортёров сырья значительно улучшились, и северные регионы отчасти вернули свою экономическую привлекательность. Межпереписной период 2002-2010 гг. зафиксировал на Севере России заметное снижение темпов уменьшения населения, а в Якутии и Ненецком автономном округе произошел небольшой прирост. После переписи 2010 г. динамика численности населения Ненецкого АО, располагающего высокорентабельными месторождениями нефти и газа и в последние годы характеризующегося максимальным по России показателем валового регионального продукта на душу населения, продолжает оцениваться как растущая. Положительной практически на всем протяжении рассматриваемого периода была динамика численности населения в Ямало-Ненецком автономном округе. За 1989-2018 гг. население округа увеличилось на 9%. Но и на Ямале в отдельные годы (1990-1992, 1999, 2009, 2013 и 2015 гг.) оценивается убыль населения.<sup>392</sup>

Тем не менее, Российский Север остается самым заселенным по сравнению с другими странами циркумполярного региона.<sup>393</sup> Кроме того, несмотря на значительные в условиях масштабного миграционного оттока темпы демографического старения,<sup>394</sup> здесь продолжает сохраняться относительно молодая возрастная структура населения, с повышенным процентом населения в трудоспособном возрасте,<sup>395</sup> что дает определен-

<sup>391</sup> Официальный сайт Росстата. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 15.06.2018); Демографический ежегодник Республики Коми. 2017. Сыктывкар, 2017.

<sup>392</sup> Официальный сайт Росстата. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 15.06.2018).

<sup>393</sup> Благодетелева О.М. Перспективы использования вахтовой формы организации труда в северных регионах России // Актуальные проблемы, направления и механизмы развития производительных сил Севера – 2016: Матер. Пятого Всеросс. науч. семинара (21-23 сентября 2016 г., Сыктывкар): в 2 ч. Сыктывкар, 2016. Ч. 1. С. 157-164. С. 164.

<sup>394</sup> Попова Л.А., Зорина Е.Н. Северный вариант российской модели демографического старения // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2013. № 2 (26). С. 111-125.

<sup>395</sup> Демографический ежегодник Республики Коми. 2017. Сыктывкар, 2017.

ное преимущество в перспективном промышленном освоении арктических территорий.

Однако несмотря на то, что, как и в целом по России, уровень профессионального образования населения на Севере растет, в последние годы здесь наблюдается ухудшение трудового потенциала по сравнению со среднероссийским. Доля населения с послевузовским, высшим и незаконченным высшим образованием в большинстве северных регионов традиционно ниже, чем по стране, что обусловлено особенностями отраслевой структуры региональной экономики. В 2002 г. среди рассматриваемых субъектов федерации лишь в Ямало-Ненецком автономном округе процент специалистов с высшим образованием был больше, чем по России. Но за счет значительного удельного веса кадров со средним специальным образованием, который в 2002 г. во всех этих регионах превышал общероссийский показатель, доля профессионалов с образованием не ниже среднего специального заметно приближалась к уровню в целом по стране, а в Мурманской области и Якутии, как и в Ямало-Ненецком округе, превышала его.<sup>396</sup>

К 2010 г. в условиях общего роста образовательного уровня населения сравнительная ситуация изменилась. В Чукотском АО процент специалистов со средним профессиональным образованием хоть и выше, чем в 2002 г., но уже меньше среднероссийского показателя. Доля профессионалов с образованием не ниже среднего специального превышает уровень по стране лишь в Ямало-Ненецком автономном округе и Мурманской области. В Якутии она опустилась ниже среднероссийского. Во всех остальных регионах, кроме Ненецкого АО, отставание по профессиональному образованию от уровня в целом по стране за 2002-2010 гг. увеличилось.<sup>397</sup> Все это тоже следствие продолжающегося миграционного оттока населения, 60-70% которого составляют лица трудоспособного возраста. При этом уезжают самые подготовленные, самые конкурентоспособные «на большой земле». Поэтому господдержка живущих на Крайнем Севере людей и привлечение молодых кадров должны стать одной из основных задач государственной политики дальнейшего освоения Заполярья.

В дореформенный период кадры арктической экономики в значительной степени пополнялись специалистами, прибывшими по распределению из вузов Москвы, Ленинграда, Новосибирска, Томска и других крупных вузовских центров и осевшими на Севере благодаря привлекательности системы северных льгот и надбавок. В 1990-годы распределение специалистов постепенно сошло на нет. Выпускники северных школ, уехавшие учиться в столичные и центральные вузы, не спешат возвращаться домой, предпочитая оседать офисным планктоном, которому столицы и крупные города щедро предоставляют рабочие места, часто с

---

<sup>396</sup> Официальный сайт Росстата. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 15.06.2018).

<sup>397</sup> Там же.

оплатой не ниже, чем у высококлассного специалиста на Севере. Подготовка кадров для северной экономики легла в основном на плечи региональных учебных заведений, в которых за последние два с половиной десятилетия расширился прием, открылись новые направления подготовки, были созданы базовые кафедры академических учреждений. Совокупный результат исследований, проводимых в научных центрах РАН, показывает, что хозяйство Севера наукоемко,<sup>398</sup> поэтому далеко не по всем направлениям подготовки, особенно для высокотехнологичных производств, возможно на месте наладить адекватную замену центральному вузам. Это привело к закономерному постарению кадров высокой квалификации, и в ближайшее время может обернуться физической нехваткой специалистов определенного профиля.

При этом Арктика в большей степени нуждается в модернизации и инновациях. Обладая самой значительной по площади Арктической зоной, Россия имеет скромные достижения в накоплении нового знания, самый низкий уровень геолого-геофизической изученности.<sup>399</sup> По мнению исследователей, потенциал активного природопользования на старых технологиях практически исчерпан, а дальнейшее развитие по пути наращивания только количественных, объемных показателей рискует привести к полному истощению сырьевой базы и разрушению наиболее уязвимых экосистем Севера. Необходимо сформировать новый облик Арктики на основе новейших технологий, высококвалифицированного труда, экологически приемлемых методов организации производства, исторически сложившихся территориальных общностей людей и новой социально-сетевой инфраструктуры.<sup>400</sup>

В настоящее время в России снова становится привлекательным поступление в вузы по целевым направлениям. Проседание рынка труда последних лет еще больше усилило престижность обучения по целевому набору, поскольку в этом случае решается и вопрос будущего трудоустройства выпускников. С 2018 г. в институты начнут поступать относительно многочисленные поколения, родившиеся в 2000 г. и позже – на волне повышения рождаемости. Следует воспользоваться этими обстоятельствами и увеличить целевой набор в головные вузы страны детей из северных регионов по направлениям региональных органов исполнительной власти и крупных промышленных корпораций. Наличие адаптированного к суровым северным климатическим условиям трудового потенциала дает преимущество в перспективном освоении Арктики. Осо-

---

<sup>398</sup> Лажинцев В.Н. Роль социально-экономических исследований в разработке и реализации стратегий развития северных и арктических районов // Актуальные проблемы, направления и механизмы развития производительных сил Севера – 2016: в 2 ч. Сыктывкар, 2016. Ч. 1. С. 3-16. С. 10.

<sup>399</sup> Пилясов А.Н. Арктика России: состояние и перспективы. С. 21. URL: <http://www.rosnord.ru/strategy/standpoint/65-arktika-rossii-sostoyanie-i-perspektivy> (дата обращения 15.06.2018).

<sup>400</sup> Лажинцев В.Н. Роль социально-экономических исследований в разработке и реализации стратегий развития северных и арктических районов // Актуальные проблемы, направления и механизмы развития производительных сил Севера – 2016: Матер. Пятого Всеросс. науч. семинара (21-23 сентября 2016 г., Сыктывкар): в 2 ч. Сыктывкар, 2016. Ч. 1. С. 3-16. С. 4.

бенно желательно охватывать сельскую местность, решая попутно проблему восстановления социальных лифтов для сельской молодежи. Способные дети есть и на селе, и их можно отслеживать по результатам районных предметных олимпиад. А возможностей у сельских родителей отправить детей учиться дальше ближайшего города – практически нет.

Подготовка и привлечение новых кадров не снимает с повестки дня вопроса их закрепления после отработки положенных трех лет. Это требует вернуть былую эффективность системы северных льгот и надбавок, чтобы уровень жизни в арктических территориях реально компенсировал экстремальные природно-климатические условия. Условия жизни на Крайнем Севере должны быть в целом достаточно комфортными для населения – даже более комфортными, чем в регионах с благоприятным климатом. На наш взгляд, следует согласиться с точкой зрения, что основу системы расселения Арктики должны составлять базовые города с хорошо развитой инфраструктурой и вахтовые поселения в местах разработок новых месторождений. По мнению исследователей, в Российской Арктике нет необходимости создавать новые базовые города – все усилия должны быть направлены на развитие и совершенствование социальной среды уже сложившихся северных городов, которые и станут базовыми. В них рабочие и специалисты будут проживать с семьями в привычных или даже более комфортных жилищно-бытовых условиях, периодически выезжая к местам производства за 100-300 км. В базовых городах будет происходить и подготовка основной части квалифицированных кадров для северных производств.<sup>401</sup> С учетом научно-технического прогресса следует перейти от освоения Севера «вширь» к освоению «вглубь», т.е. к модернизации уже созданных хозяйственных комплексов. Модернизация действующих производств, инфраструктурное обустройство освоенных территорий, повышение уровня и качества жизни укорененного населения с учетом особенностей традиционных видов хозяйства малочисленных народов является приоритетом в развитии производительных сил всего Севера, включая Арктику.<sup>402</sup>

Среди исследователей арктической тематики уже стали крылатыми слова академика Н.П. Лаверова, что осваивать Арктику сложнее, чем Космос.<sup>403</sup> Значит, и надо относиться к Арктике, как к Космосу: как к общегосударственному приоритету. Провозглашенный государственный подход к новому этапу освоения арктической зоны России, активное использование принципа государственно-частного партнерства (в ближай-

---

<sup>401</sup> Благодетелева О.М. Перспективы использования вахтовой формы организации труда в северных регионах России // Актуальные проблемы, направления и механизмы развития производительных сил Севера – 2016: Матер. Пятого Всеросс. науч. семинара (21-23 сентября 2016 г., Сыктывкар): в 2 ч. Сыктывкар, 2016. Ч. 1. С. 157-164. С. 164.

<sup>402</sup> Лаженцев В.Н. Роль социально-экономических исследований в разработке и реализации стратегий развития северных и арктических районов // Актуальные проблемы, направления и механизмы развития производительных сил Севера – 2016: Матер. Пятого Всеросс. науч. семинара (21-23 сентября 2016 г., Сыктывкар): в 2 ч. Сыктывкар, 2016. Ч. 1. С. 3-16. С. 11.

<sup>403</sup> Лаверов Н.П. Осваивать Арктику сложнее, чем Космос // Редкие земли. 2014. № 3. С. 40-48.

шие годы в Заполярье предполагается запустить около 150 проектов на сумму 5 трлн. руб., 4 трлн. из которых должны составить средства из внебюджетных источников)<sup>404</sup>, а также возвращение сюда Вооруженных Сил, которые будут обеспечивать безопасность при возникновении чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, послужат системообразующим фактором для развития городов и поселков и станут одним из главных поставщиков новых технологий для гражданской жизни, дает основания надеяться на успех.

## **АНАЛИЗ РЫНКА ТРУДА РЕСПУБЛИКИ КОМИ**

**К.А. Санникова,**

*Ижевский государственный технический университет  
им. М.Т. Калашникова, г. Ижевск*

Целью данной работы является изучение и оценка элементов рынка трудовых ресурсов Республики Коми, а также выявление факторов качества жизни населения. Актуальность темы связана с проблемами северного региона в области социально-демографических и социально-экономических показателей, с застоем на рынке труда, отдаленностью от центра страны, с тяжелыми природно-климатическими условиями, с неудовлетворительными условиями труда, которые обуславливают высокий уровень профессиональной заболеваемости, с низким уровнем жизни в республике в целом. Это делает республику менее привлекательной с точки зрения постоянного проживания и работы. В большинстве районов Республики Коми условия для развития самозанятости и предпринимательства неблагоприятны (слабо развита поддержка малого и среднего бизнеса).

Динамика численности населения Республики Коми за 2000, 2005, 2010-2016 гг. представлена на рис. 1. Общее снижение численности в большей мере обусловлено миграционным оттоком населения за пределы республики. К примеру, в 2016 г. миграционная убыль составила 6,9 тыс. человек. В то же время в результате миграционного оттока ухудшается не только количественный, но и качественный состав населения – его возрастная, семейная, образовательная структура (образовательный уровень жителей республики несколько ниже среднероссийского). В целом выбывшие за пределы Республики Коми мигранты отличались более высоким уровнем образования. В республике традиционно сохраняется превышение численности женского населения над численностью мужского населения.

---

<sup>404</sup> Пономарев В. Третий заход. URL: <http://expert.ru/expert/2017/13/tretij-zahod/> (дата обращения 15.06.2018).