

УДК 314.15:314.6(470-17)

**Л.А. Попова,**

*д-р экон. наук, доцент,  
зам. директора по научной  
работе Института социально-  
экономических и энергетических  
проблем Севера Коми НЦ УрО РАН*

## **ОСОБЕННОСТИ ПРОСЕМЕЙНОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В СЕВЕРНЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ\***

В 2007 г. в рамках проводимой в России демографической политики в области рождаемости была введена совершенно новая мера: государственный сертификат на материнский (семейный) капитал на второго (последующего) ребёнка. Это позволило восстановить позитивный тренд рождаемости, которая в 2005–2006 гг. испытала снижение и стагнацию. Однако новые мероприятия просемейной политики довольно быстро становятся привычными для населения и перестают оказывать стимулирующее воздействие: уже в 2009–2011 гг. темпы прироста показателей рождаемости заметно сократились. В этих условиях требовалась активизация демографической политики, которая воплотилась в государственных инициативах 2011 г.: в региональных законах о бесплатном предоставлении земельных участков при рождении третьего (последующего) ребёнка и учреждении региональных материнских (семейных) капиталов. В данной статье будут рассмотрены особенности их назначения в северных регионах России\*\*.

Северные территории страны объединяют экстремальные природно-климатические условия, которые оказывают большое влияние на жизнедеятельность человека, но, с другой стороны, они достаточно сильно отличаются друг от друга по уровню социально-экономического развития,

---

© Попова Л.А., 2018

\* Статья подготовлена в рамках темы НИР «Демографический и трудовой факторы устойчивого развития северных регионов России» (№ гос. регистрации АААА-А16-116021210329-2).

\*\* В составе северных регионов рассматриваются 13 субъектов Федерации, территории которых полностью относятся к Крайнему Северу и местностям, приравненным к нему: республики Карелия, Коми, Саха (Якутия) и Тыва, Камчатский край, Мурманская, Архангельская, Магаданская и Сахалинская области, Ненецкий, Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий и Чукотский автономные округа.



который накладывает ограничения на возможности региональных бюджетов в финансировании демографической политики. Кроме того, некоторые из северных субъектов Федерации характеризуются статистически значимым процентом в населении представителей этносов с незавершённым переходом к малодетности и, соответственно, повышенным уровнем рождаемости, что снижает актуальность проведения активной политики по её стимулированию. Поэтому реализация региональной просемейной политики на Севере заметно различается (см. табл.).

Т а б л и ц а

*Региональный материнский (семейный) капитал  
в северных регионах России*

Регион	Особенности назначения и размер регионального материнского (семейного) капитала
Ненецкий АО	На третьего (последующего) ребёнка – 300 тыс. руб., ежегодно индексируется, достиг 366 356 руб.
Ямало-Ненецкий АО	На третьего (последующего) ребёнка – 350 тыс. руб., не индексируется
Сахалинская область	На второго (последующего) ребёнка – 150 тыс. руб., ежегодно индексируется, достиг 204 263 рублей. С 1 января 2018 г. вводится капитал на первого ребёнка
Республика Коми	На третьего (последующего) ребёнка – 150 тыс. руб., не индексируется
Республика Саха (Якутия)	На третьего (последующего) ребёнка – 100 тыс. руб., ежегодно индексируется, достиг 139 716 руб.
Чукотский АО	На третьего (последующего) ребёнка – 100 тыс. руб., индексировался до 2016 г., достиг 131 557 руб.
Магаданская область	На третьего (последующего) ребёнка – 100 тыс. руб., ежегодно индексируется, достиг 126 480,5 рублей. С 1 января 2015 г. введён капитал на первого ребёнка – размер соответствует размеру капитала на третьего (последующего) ребёнка
Мурманская область	На третьего (последующего) ребёнка – 100 тыс. руб., ежегодно индексируется, достиг 121 612,92 руб.
Камчатский край	На третьего (последующего) ребёнка, размер дифференцирован по очередности: на третьего ребёнка – 119 тыс. руб., четвёртого – 179 тыс. руб., пятого – 238 тыс. руб.; шестого и последующего ребёнка – 298 тыс. рублей. Ежегодно индексируются, размеры достигли 132 424 руб. на третьего ребёнка, 199 192 руб. на четвёртого, 264 847 руб. на пятого и 331 615 руб. на шестого и последующего. С 1 января 2015 г. введён капитал на первого ребёнка – 100 тыс. руб., ежегодно индексируется, достиг 111 280 руб.



Продолжение табл.

Ханты-Мансийский АО – Югра	На третьего (последующего) ребёнка – 100 тыс. руб., индексировался до 2015 г., достиг 116 092 руб.
Республика Карелия	На третьего (последующего) ребёнка – 100 тыс. руб., индексируется нерегулярно, достиг 105 500 руб.
Архангельская область	На третьего (последующего) ребёнка – 50 тыс. руб., не индексируется
Республика Тыва	На пятого (последующего) ребёнка – 50 тыс. руб., не индексируется

*Источник:* Программа «Материнский капитал» в регионах. – URL: <http://materinskiy-kapital.molodaja-semja.ru/regiony> (дата обращения: 10.10.2018).

Размер регионального материнского капитала, составляя в большинстве рассматриваемых регионов индексируемые 100 тыс. руб., варьирует от 50 тыс. руб. в Тыве и Архангельской области до 350 тыс. руб. в Ямало-Ненецком АО и 366 тыс. руб., достигнутых в Ненецком АО в результате ежегодной индексации. Право на его получение семья имеет после рождения (усыновления) третьего либо последующего ребёнка. Но есть и исключения. На Сахалине региональный капитал назначается при рождении (усыновлении) второго (последующего) ребёнка – в дополнение к федеральному капиталу. В Коми усыновители третьего (последующего) ребёнка получают другой вид пособия, региональный капитал им не полагается. В Тыве выплата производится лишь после рождения (усыновления) пятого (последующего) ребёнка. В Камчатском крае семейный капитал назначается при рождении (усыновлении) третьего (последующего) ребёнка, но его размер дифференцирован по очередности рождения – нарастает по мере её увеличения.

В двух регионах в целях предотвращения откладывания первенцев с 1 января 2015 г. региональный капитал может назначаться на первого ребёнка. На Камчатке женщинам, состоящим в браке и родившим первенца в возрасте 19–24 лет, назначается пособие в размере 100 тыс. руб. (сумма индексируемая – в 2017 г. её размер достиг 111 280 руб.). Если рождается двойня, пособие в таком размере выплачивается на каждого. Если тройня – выделяется два пособия по 111 280 руб. и третье в размере регионального капитала на третьего ребёнка (132 424 руб.). В Магаданской области женщины, родившие (усыновившие) первого ребёнка в возрасте до 25 лет включительно, и мужчины в любом возрасте, являющиеся единственным усыновителем первого ребёнка, также имеют право на региональный материнский (семейный) капитал. По величине он соответствует капиталу на третьего (последующего) ребёнка. С начала 2018 г.



семейный капитал на первого ребёнка, рождённого в возрасте 19–25 лет, введён также на Сахалине.

Все региональные капиталы могут использоваться однократно. В субъектах Федерации, где существуют материнские капиталы и на первого, и на второго (Сахалинская область) или третьего (последующего) ребёнка (Камчатский край и Магаданская область), семья должна будет выбрать, когда реализовать своё право на региональный материнский капитал.

Имеются различия по периоду реализации регионального материнского капитала. В 6 северных субъектах (республиках Коми и Саха (Якутия), Ямало-Ненецком и Чукотском АО, Камчатском крае и Сахалинской области) программы регионального материнского капитала стартовали с 1 января 2011 года. На некоторых территориях региональный капитал был введён позже – с начала 2012 г. (республики Карелия и Тыва, Архангельская и Мурманская области, Ханты-Мансийский АО). Но есть также регионы, в которых действие программы распространяется на правоотношения, возникшие раньше: с 1 января 2009 г. (Ненецкий АО) и даже с начала 2007 г. (Магаданская область).

На большинстве северных территорий сроком окончания действия программы регионального капитала в момент её введения было назначено 31 декабря 2016 г., и в дальнейшем произошла пролонгация до 31 декабря 2018 года. В некоторых регионах капитал предполагает более длительный срок реализации: в Сахалинской области – до конца 2019 г., Магаданской – 2020 г., Мурманской – 2021 г., на Камчатке – до конца 2025 года. В Ненецком АО и Якутии срок окончания программы законодательно не установлен.

Возможные направления расходования регионального материнского (семейного) капитала также имеют особенности. Законами о региональном материнском капитале всех северных субъектов предусмотрено его расходование по основным направлениям реализации федерального капитала, кроме увеличения накопительной части материнской пенсии, которое не является популярной мерой его использования. И к ним добавляются некоторые направления, которые по той или иной причине не были утверждены на федеральном уровне, но в регионах их считают важными. Так, в большинстве рассматриваемых субъектов региональный капитал можно потратить на получение платных медицинских услуг ребёнком (детьми), а в некоторых – и родителями. Важное значение в демографической политике северных регионов с разреженной системой расселения уделяется возможности приобретения семьями с детьми транспортных средств, снегоходов, лодок, лодочных моторов, закупке сельскохозяй-

ственной техники для развития личного подсобного хозяйства, обустройству быта (например, строительству гаражей, бань, покупке товаров длительного пользования). В большинстве северных субъектов из средств регионального капитала можно ежегодно обналчиывать определённую сумму, оговоренную региональным законом о материнском капитале, на компенсацию расходов семьи по указанным в законе направлениям.

Республика Коми по срокам действия (2011–2018) и направлениям использования регионального капитала (улучшение жилищных условий, ремонт, переустройство и перепланировка жилого помещения, платные образовательные и медицинские услуги для детей, наличие возможности ежегодно получать единовременную выплату для компенсации расходов по данным направлениям) занимает среднее положение на Севере. В момент введения размер капитала (150 тыс. руб.) был одним из самых значительных, но, поскольку он является неиндексируемой суммой, к республиканскому уровню постепенно подтягиваются регионы, в которых базовый размер капитала составлял 100 тыс. рублей.

С 1 января 2013 г. для регионов, характеризующихся уровнем рождаемости ниже среднего по стране, на федеральном уровне была установлена ежемесячная выплата нуждающимся семьям после рождения третьего и последующего ребёнка до достижения им 3 лет в размере регионального прожиточного минимума на детей. Эта выплата производится из федерального бюджета в регионах с низкой рождаемостью с целью её стимулирования и поддержки семей с 3 и более детьми. В их число входят и 7 северных субъектов: республики Карелия и Коми, Архангельская, Мурманская, Магаданская, Сахалинская области и Камчатский край. В Ненецком, Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском округах указанное пособие выплачивается на тех же основаниях, что и федеральное, но из средств региональных бюджетов. В республиках Тыва и Саха (Якутия) и Чукотском АО пособие на третьего ребёнка в малоимущих семьях не выплачивается [1]. Данный вид пособия из-за его адресного характера нельзя отнести к мероприятиям демографической политики, но, с другой стороны, его роль в повышении уровня рождаемости последних лет, особенно в сельской местности регионов его назначения, несомненна.

Наращивание федеральной демографической политики региональными мерами дало возможность продлить тенденцию к росту рождаемости уже в условиях начавшегося в стране ухудшения возрастной структуры детородных контингентов. Оно способствовало повышению интенсивности рождаемости вследствие не только изменения календаря рождений, но и более полного осуществления репродуктивных ожиданий населения и даже реализации установок детности сверх первоначальных



планов в результате их пересмотра в условиях государственной помощи семьям с детьми, вне зависимости от её размера. На фоне роста рождаемости произошло улучшение её качественной структуры. В то же время реализация просемейной политики привела к уплотнению календаря рождений и досрочному выполнению репродуктивных планов поколений, которые в момент учреждения новых мероприятий были в самых фертильных возрастах. В ближайшие годы это будет усиливать действие структурного фактора сокращения рождаемости. Поэтому пролонгацию программы федерального материнского капитала до конца 2021 г. и введение в январе 2018 г. новых мер демографической политики следует признать очень актуальными.

\* \* \*

1. Сведения о ежемесячном пособии на третьего ребёнка до 3 лет. – URL: [http://www.assessor.ru/notebook/posobija/ejemesyachnoe\\_posobie\\_na\\_tretego\\_rebenka\\_do\\_3\\_let](http://www.assessor.ru/notebook/posobija/ejemesyachnoe_posobie_na_tretego_rebenka_do_3_let) (дата обращения: 10.10.2018).